

以國際化思維 謀劃珠三角戰略性新興產業的發展

左連村

[提要] 戰略性新興產業有著明顯的國際化特徵，它不僅代表著世界經濟發展的方向，也是世界各國經濟發展的共同追求目標，同時也是國際化合作推動的結果。珠江三角洲經濟具有典型的外向型特徵，推動戰略性新興產業國際化發展有著良好的基礎和條件，也面臨良好的發展機遇。應努力通過科技創新，推動戰略性新興產業的發展，並從加強國際聯合研發、促進貿易和投資、強化財政金融政策功能、深化粵港澳合作等方面推進戰略性新興產業的國際化發展。

[關鍵詞] 珠江三角洲 戰略性新興產業 國際化發展

[中圖分類號] F123.7 **[文獻標識碼]** A **[文章編號]** 0874 - 1824 (2012) 03 - 0050 - 11

我們處在經濟全球化和國際化發展的歷史時代，經濟國際化的發展必然伴隨產業國際化的發展，戰略性新興產業具有顯著的國際化特徵。目前，珠三角地區正努力通過發展戰略性新興產業推進產業結構升級，加快經濟發展方式轉變。珠三角戰略性新興產業的發展需要以國際化戰略思維來謀劃。國務院總理溫家寶曾經強調指出：“我們要以國際視野和戰略思維來選擇和發展新興戰略性產業，著眼於提高國家科技實力和綜合國力，著眼於引發技術和產業變革。”^①戰略性新興產業的國際化發展意義重大。

一、以國際化思維謀劃珠三角戰略性新興產業發展的必然性

（一）戰略性新興產業代表世界經濟發展的方向

經濟全球化發展推動著世界各國經濟的全球化進程，也推動著企業全球化和產業全球化的發展進程。戰略性新興產業是經濟全球化發展進程中的前沿產業、高端技術產業以及決定世界經濟發展方向的產業。一個國家新興產業發展的快慢決定了這個國家興旺發達的程度和發展快慢的程度，任何一次科技革命的產生和發展過程，本質上就是戰略性新興產業發生、發展的過程。

18世紀60年代至19世紀中期發生的第一次工業革命，是以蒸汽機為代表的先進技術首先在新興的棉紡織業的運用，進而在採煤、冶金等許多工業部門都陸續使用機器生產，從而大大提高了

生產效率。英國作為第一次工業革命的發源地和率先完成工業革命的國家，成為當時最富強的國家，引領著當時的世界經濟發展方向。

19世紀六七十年代至19世紀末20世紀初發生的第二次工業革命，是以電力的廣泛運用為顯著特徵，推動了內燃機驅動的新交通工具、電訊事業和化學工業等新興產業的的建立和發展。第二次工業革命時期，自然科學開始與生產技術相結合，推動了生產力的快速發展。第二次工業革命幾乎在若干個先進資本主義國家同時發生，這些國家首先掌握了先進的生產力，使得經濟規模和實力日益壯大，形成了世界經濟格局中的發達板塊，確立了對世界的統治地位。

20世紀四五十年代至20世紀末期發生的第三次科技革命，是以計算機、原子能、空間技術和分子生物學的應用為特徵，催生了一大批新興產業的發展。特別是計算機的運用和發展，使人類由工業社會進入信息社會。^②第三次科技革命促使科學進步與技術開發更加緊密結合，科學技術轉化為生產力的速度大大加快，使生產力發生根本變革。第三次科技革命首先發端於美國，影響到全世界，然而美國則持續保持了科學技術在世界上的領先地位，成為世界上的超級大國，在全球經濟發展中成為絕對主角。^③

歷史經驗表明，哪個國家首先在戰略性新興產業領域獲得成功，這個國家就成為世界經濟的先行者和領導者。戰略性新興產業作為國際上領先的產業，代表著全球經濟發展的方向，因此具有鮮明的國際性特徵。

（二）戰略性新興產業是世界各國經濟發展的共同追求目標

戰略性新興產業本質上屬於世界性的產業。當某一個國家佔領了戰略性新興產業制高點的時候，其他國家就要跟隨其後發展該項產業，這時候跟隨者也就失去了產業先導性、發展的主動性和對世界經濟遊戲規則的制定權和控制力，在世界經濟利益格局中就難以獲得較大份額。因此，世界各國都紛紛參與到發展戰略性新興產業的行列，競爭異常激烈和明顯。

目前的世界經濟形勢表明，在經濟全球化不斷發展的同時，象環境變化、能源安全、人類健康等這些帶有全球性的問題也顯得越來越突出，需要尋找新的對策去解決人類社會面對的危機。實踐的需要推動科技創新這個一般規律正在發揮作用，一些重要和關鍵的科學技術正在發生革命性突破，世界正在逐步進入科技創新突破性發展和新興產業加速成長的時期，第四次科技革命正悄然來臨。世界一些主要國家紛紛搶抓新興產業的發展機遇，競相制訂各種發展戰略，搶佔經濟科技發展制高點。

2009年和2011年，美國先後兩次出臺《國家創新戰略》，並通過一系列專項規劃，確定了包括生物技術、健康醫療、清潔能源、納米技術、先進製造、空間技術等在內的美國國家優先發展領域，目的在於要確保美國在全球的科技優勢及獲得新形勢下戰略性新興產業的先導地位。

2010年歐盟制訂和公佈了《歐洲2020戰略》，把“智慧增長、可持續增長、包容性增長”作為未來10年的三大重點發展方向，同時還提出要實現的五大具體目標和七大框架計劃，並把信息技術、生物技術、新能源、節能減排、先進製造等確立為優先發展領域，目的是通過高效使用資源和鼓勵創新以實現經濟更加健康、更加持續和更為綠色的發展。^④

在日本，新技術、新能源、新資源、新材料等各種“新”字開頭的產業，已成為政府和經濟界關注的重心。在雄厚資本支持下，近年來，在核電、高速鐵路、新能源汽車、太陽能電池等產業，日本企業正在加大投資，搶佔產業制高點。在企業積極參與的同時，一向以重視“產業政策”和“行政指導”著稱的日本政府，也為新興產業提供了良好的外部環境。^⑤

世界各國戰略性新興產業的競爭正在引發一次新的產業革命，這種新的產業革命的主要特徵可能將是以新能源為主導的一批戰略性新興產業的產生和發展，而這又必將由悄然來臨的第四次科技革命所推動。因此，在全球經濟一體化進程中，能否首先佔領科技制高點，進而贏得發展戰略性新興產業的先導權和主動權，成為世界各國在新一輪國際經濟競爭中的關鍵，自然也成為當前世界各國經濟發展的共同追求目標和發展趨勢。

（三）戰略性新興產業是國際化合作推動的結果

戰略性新興產業是基於全球科技前沿領域的創新成果逐步發展起來的。當前，呈現出在產業鏈高端共同投資、聯合開發、加強分工與合作等新的特點和趨勢，國際合作發展是必然選擇。^④這是由於在經濟全球化和區域經濟一體化迅速發展的世界經濟條件下，許多大企業的創新、持續性發展以及技術、資金、管理、人力資源等生產要素的供給等，僅僅依靠一個企業、一個產業甚至一個國家的力量是難以實現的。戰略性新興產業涉及高端複雜的技術，關乎全局和長遠的發展，必須依託國際市場，通過國際合作才能實現。誰能優化利用國際科技與人才資源，誰就能擁有更大的創新能力，誰就有可能較快取得科學技術突破和產業成功。

思維和技術的創新可能首先發生在局部地區或者某一個國家，但其發展成長和推廣應用提高終歸離不開世界市場。沒有國際大市場的依託和國際合作，要發展技術領先的大企業、大產業，是難以實現的。隨著國際分工的深化，與競爭對手結成合作夥伴，堅持在合作中競爭，在競爭中合作，實現互利共贏，已成為人們公認的發展策略。通過合作競爭，發揮自己的競爭優勢，努力提升自己的技術水平、管理水平和市場競爭能力。

從中國的具體實際來看，戰略性新興產業發展不可能是一帆風順的，我國的經濟科技水平和能力與一些發達國家還有著明顯的差別，我們需要主動吸收引進人類社會已經出現的科技成果為我們的發展服務。在目前戰略性新興產業的國際分工格局尚未完全形成的情況下，抓住機遇，高起點、高層次地進行國際科技合作交流與技術創新成為必然要求。

（四）珠三角面臨戰略性新興產業的國際化發展機遇

從國際環境來看，新興產業將推動全球經濟與競爭格局發生深刻變革，以知識技術密集、綠色低碳增長為主要特徵的新興產業蓬勃興起，日益成為引領新一輪產業革命的主導力量。^⑤但當前真正代表世界經濟發展方向的戰略性新興產業還沒有完全形成，發展格局尚不明確。從這個角度看，雖然各個國家的經濟科技水平和能力有著明顯差別，但對於決定世界經濟發展方向的戰略性新興產業的發展，世界各國都仍然處在探索過程中，這對任何國家來說既是機遇也是挑戰。

從國內環境來看，如果說中國在第一、第二次工業革命的進程中僅僅是一個被動的落伍者，在第三次科技革命的進程中雖有所突破但也仍然是一個主動的追趕者的話，那麼以新能源為主導的第四次產業革命，則使中國與發達國家站在同一起跑線上。毫無疑問，中國在這場國家間的科技競賽中，一方面面臨著巨大挑戰，另一方面也是中國實現戰略性新興產業率先突破以及獲得第四次產業革命先導地位的重大機遇，同時也是實現中華民族偉大騰飛的重大歷史發展機遇。珠江三角洲在這場國際間科技競爭中理應做出較大貢獻，這不僅是珠三角戰略性新興產業國際化發展的機遇，而且也是歷史賦予珠三角的重大責任。

改革開放以來，中國在經濟和技術基礎方面積累了豐富經驗，為我國搶佔戰略性新興產業的制高點提供了堅實基礎。當前，轉變經濟發展方式成為中國經濟發展的戰略性任務，而發展戰略性新興產業是轉變經濟發展方式的重要內容。2010年國務院發布《關於加快培育和發展戰略性新

興產業的決定》，選擇節能環保、新一代信息技術、生物、高端裝備製造、新能源、新材料和新能源汽車等七個戰略性新興產業作為重點發展領域。在此基礎上，商務部等十部委於2011年9月8日又聯合發布了《關於促進戰略性新興產業國際化發展的指導意見》，提出了戰略性新興產業國際化發展的指導思想、基本原則、工作目標和國際化推進重點，並從六個大的方面提出了具體政策措施，包括：利用全球創新資源，提升產業創新能力；開拓和利用國際市場，轉變貿易發展方式；創新利用外資方式，促進對外投資發展；推動創新基地建設，發揮國際化發展示範帶動作用；加大扶持促進力度，完善支撐保障體系；夯實國內市場基礎，營造良好發展環境等。《指導意見》明確指出：“加快培育和發展戰略性新興產業是黨中央、國務院面向未來，為推動我國經濟發展方式轉變和產業結構升級作出的重大戰略決策，國際化是培育和發展戰略性新興產業的必然選擇。”^⑧國家政策的支持為珠三角推進戰略性新興產業的國際化發展提供了良好的宏觀政策環境和發展機遇。

我國確定的戰略性新興產業的主要領域與國際上主要國家確立的新興產業的重點發展領域有不少重疊的部分，這必然引起發展中的激烈競爭。因此，珠三角地區需要以國際化視野和戰略思維，充分發揮自身各種優勢條件，加快推進戰略性新興產業的國際化發展，這不僅是區域經濟發展的客觀要求，也是我國努力掌握國際經濟競爭主動權的必然要求。

二、珠三角戰略性新興產業國際化發展的條件分析

（一）珠三角經濟國際化程度較高，具有較強的國際拓展能力

珠三角地區歷來與外界聯繫比較緊密，經濟開放程度高，能夠緊密跟隨時代步伐，完成自己的發展。自改革開放以來，珠三角無論是對外貿易、利用外資和對外投資都一直走在全國其他省區和全省其他地區的前列，外向型發展是珠江三角洲地區經濟最重要的特徵。

目前，廣東已經與世界230多個國家和地區建立了貿易往來關係，全省貿易總量連續20多年居全國首位，佔全國貿易總額的30%左右，成為名副其實的外貿大省。而珠三角的貿易規模在全國和全省一直名列前茅。2008年和2009年的進出口總額分別佔全省的96.1%^⑨和95.7%^⑩。雖然，“十一五”期間受國內經濟結構調整和外部環境等因素的影響，珠三角地區對外貿易增長速度有所下滑，但隨著世界經濟的逐漸復甦，多數國家居民購買力在增強，珠三角進出口貿易又獲得良好增長。2010年和2011年珠三角進出口貿易額又分別增長28.4%^⑪和16.4%^⑫。珠三角地區國民生產總值約一半是通過國際貿易來實現的，不少企業的絕大部分產品供應國際市場，產品出口主要集中在香港、美國、日本、歐盟、東盟和台灣等國家和地區。

在利用外資方面，自改革開放至2008年底，廣東實際引進世界100多個國家和地區的外商直接投資累計2,136.6億美元，佔全國總額的1/4左右，居全國各省區的首位。近幾年雖然受到外部經濟環境的影響，廣東省利用外資仍然保持了增長的態勢。2009年、2010年和2011年廣東實際利用外資分別增長了1.9%^⑬、3.7%^⑭和7.6%^⑮。

珠三角地區在2000年至2007年，吸收外商直接投資累計達958.65億美元，占全省份額的88.8%。2008年、2009年、2010年珠三角實際利用外資又分別增長11.4%^⑯、3.5%^⑰和4.8%^⑱。在新的形勢下，外商投資的方向越來越多地開始向資本、技術以及信息知識密集的高級化、重型化產業發展，服務業領域如國際金融、保險、物流、廣告等行業也成為外商投資的新領域。^⑲

在對外投資與合作領域，廣東省特別是珠三角地區積極實施“走出去”戰略，開展對外投

資。在境外設立營運中心、研發中心，建立自主營銷網絡，開展境外資源合作開發，加快併購方式投資，開拓對外承包工程市場以及建設境外經濟合作區，經濟國際化步伐明顯加快。截至2008年底，廣東累計在90多個國家和地區設立非金融類企業2,022家，協議投資93.8億美元，累計對外投資存量居全國首位。^②僅2011年經核准新設境外企業566家，新增中方協議投資額28.99億美元，增長47.3%。^③目前，珠三角已經產生一批擁有自主品牌、自主創新能力較強並具有全球影響力的跨國公司，如華為、中興、格力、美的等企業。在目前的形勢下，珠三角的對外投資活動正在尋求在戰略性新興產業領域的投資與合作。

珠三角地區經濟的外向型發展還表現在與毗鄰的香港和澳門兩個獨立關稅區的密切合作，粵港澳合作直接增強了珠三角的國際化程度。改革開放以來，珠三角依託毗鄰港澳的區位優勢，抓住國際產業轉移的歷史機遇，在國家優惠政策的支持下，逐步率先建立起開放型經濟體系，成為中國外向度最高的經濟區域。CEPA協議的實施以及粵港、粵澳合作框架協議的簽署，為內地與港澳合作提供了便利的制度安排。港澳地區一直是廣東省進出口貿易的主要市場和吸收外資的主要來源地。2008年、2009年粵港澳進出口貿易總額（含轉口）分別達4,114.6和3,600億美元，均佔廣東全省進出口總值的60%。2010年粵港澳進出口貿易額（含轉口）達4,618.2億美元，比2005年增長56%。^④2010年廣東省利用港澳地區合同外資金額189.76億美元，佔全省合同外資總額的77.1%，實際利用外資132.19億美元，佔全省實際利用外資總額的65.2%^⑤，粵港澳合作成為國家發展戰略，不斷得到加強。香港、澳門作為國際自由港，國際聯繫廣泛而緊密，成為內地進入國際市場的重要接點和開展國際經濟合作的重要平臺。

珠三角地區經濟的開放性和外向型特色，帶來廣泛而緊密的國際經濟聯繫，使珠三角地區具有較強的國際拓展力，這成為該地區推動戰略性新興產業國際化發展的巨大優勢。在這一優勢的作用下，珠三角很可能給全國其他地區發展戰略性新興產業提供一個較好的國際化發展模式。

（二）產業結構升級迅速，高新技術發展較快，新興產業有良好基礎

珠三角的產業結構狀況和高新技術的發展水平，對整個珠三角地區戰略性新興產業的發展起著重要作用。改革開放以來，珠江三角洲地區三大產業結構不斷優化合理，第一、第二、第三產業佔國內生產總值的比重，從1980年的25.8：45.5：28.9發展為2009年的2.3：47.8：49.9。總體來看，珠江三角洲地區已經完成了從傳統的以農業為主的經濟向工業化發展再到產業多元化發展的轉變，而且第二、第三產業成為經濟社會發展的兩大主導產業。^⑥

珠三角逐步發展成為世界級的製造工廠，但產業結構長期處於較低層次。近年來，珠三角加快產業結構轉型升級的步伐，且成效比較顯著。從目前的發展來看，該地區已成為高新技術企業和高新技術產品生產企業比較密集的地區，高新技術發展相對較快。2009年，珠三角地區高技術產業產值超過16,800億元，佔全省97%左右；擁有6個國家級高新技術產業開發區、4個省級高新技術產業開發區以及各種高新技術產業基地。珠江三角洲地區集中了全省大部分的科技創新資源，初步建立起較完善的創新體系，擁有幾十家國家級研發中心和實驗室，幾百家省級研發中心和實驗室。至2009年末，專利申請總量111,974件，授權量74,637件，分別佔全省的89.1%和89.3%；其中，發明專利申請量31,164件，佔全省的96.6%。珠三角地區發揮著全省高技術產業聚集地和擴散源的作用。^⑦

近年來，廣東省戰略性新興產業發展迅速，已經積累了豐富的發展經驗，在許多領域走在了全國的前面。2010年全省戰略性新興產業規模達1.1萬億元，位於全國前列。培育發展了一批核心

競爭力較強的戰略性新興產業龍頭骨幹企業，如華為、中興、廣晟、TCL、比亞迪、達安基因等公司，並初步形成產業集聚發展態勢。在高端新型電子信息、新能源汽車、LED等領域已經掌握了一批關鍵核心技術，而這些基本上都集中在珠三角地區。^⑤

珠三角高新技術的快速發展、產業結構的不斷優化以及戰略性新興產業發展的良好基礎，對整個珠三角地區戰略性新興產業的發展將起到創新引導和支持作用，進而大大有利於珠三角戰略性新興產業的國際化發展。

（三）珠三角地區市場經濟制度發育比較完善

十一屆三中全會後，在國家優惠政策的支持下，珠江三角洲作為改革開放最早的地區，充分發揮改革“試驗田”的作用，率先推行以市場為取向的改革，摸索依據市場經濟的法則發展經濟。改革開放以來，許多涉及全國性的重大政策體制改革都首先在廣東特別是珠三角地區進行實驗摸索，積累經驗，然後再推向全國，比如從開始的價格改革到投資體制改革、勞動用工制度改革、土地使用制度改革以及國有企業改革，等等。同時還設立經濟特區，引進外資，發展貿易，擴大開放，逐步形成了以市場經濟為基礎、外向型經濟特色明顯的經濟發展格局。這使得珠三角地區較早地建立起社會主義市場經濟體制框架，成為全國市場化程度最高、市場體系最完備的地區。

1994年廣東省確立了珠江三角洲經濟區以後，珠三角更是得到快速發展。毗鄰港澳的地緣優勢，使得香港、澳門成為珠三角資金、技術、信息、管理、國際聯繫及市場經濟知識的最早來源。通過與港澳的密切合作，珠三角逐漸地與國際市場接軌，建立起國際市場導向的產業，並依據市場經濟規律發展經濟，從而使珠三角成為中國市場化及國際化程度最高的經濟地區。^⑥

總體來看，珠三角相對於其他地方來講，思想觀念解放較早，市場經濟發育較好，經濟較發達。比較完善和成熟的市場經濟體制，容易與國際市場接軌，便於與國際企業的合作與交流，對於推進珠三角戰略性新興產業國際化發展提供了市場運作的制度基礎。

（四）廣東省及珠三角各地市政府對發展戰略性新興產業高度重視

發展戰略性新興產業，離不開各級政府的支持與引導。2010年4月召開的中央經濟工作會議強調，發展戰略性新興產業是中央統籌國內國外兩個大局，既著眼於現時應對國際金融危機又著眼於未來可持續發展而做出的重要戰略部署。在國家政策的指引下，廣東省政府出臺了《關於貫徹落實國務院部署加快培育和發展戰略性新興產業的意見》，制定了廣東省《戰略性新興產業“十二五”發展規劃》，提出了加快廣東省戰略性新興產業發展的總體思路與發展目標，確立了培育和發展戰略性新興產業的重點領域，制定了一系列的鼓勵發展的保障措施。廣東戰略性新興產業“十二五”發展規劃把新能源汽車、高端新型電子信息、高端裝備製造、節能環保、新能源、新材料、生物和LED等八大領域列為重點發展產業，並計劃投入220億元的廣東省財政資金進行推動和發展。提出投資建設148個戰略性新興產業重大項目。到2015年，廣東省戰略性新興產業總產值突破2.5萬億元，將廣東建設成為全國戰略性新興產業發展的重要策源地和高端產業集聚地，成為國家戰略性新興產業發展展示範區。^⑦

在國家和廣東省發展戰略性產業政策的指引下，珠三角各地區先後結合當地實際，制定和發布積極推動戰略性新興產業的十二五規劃和相關的促進政策，對戰略性新興產業園區或基地、戰略性新興產業的重點領域、戰略性新興產業的主要企業、核心技術以及加快培育和發展戰略性新興產業總體規劃作出安排和部署。比如廣州提出發展十大戰略性新興產業，深圳提出

發展六大戰略性新興產業，東莞提出發展七大戰略性新興產業，惠州提出大力發展七大戰略性新興產業基地，珠海、肇慶、中山、江門、佛山等都對本地區的戰略性新興產業的發展進行了部署。

廣東省以及珠三角各地區都十分強調充分利用國內外兩種資源、兩個市場，加快戰略性新興產業發展。在廣東省戰略性新興產業“十二五”發展規劃中，專款論述戰略性新興產業國際合作工程，這對推進珠三角戰略性新興產業國際化發展提供了重要的基礎支持。

(五) 珠三角地區推進戰略性新興產業國際化發展面臨的制約因素

珠三角在推進戰略性新興產業國際化發展中也面臨不少制約因素，主要表現在：

1. 區內產業技術層次較低，產業鏈尚不完整，產業自主創新能力不強，產品附加值較低。珠三角地區外向型經濟發展中，“三資”企業唱主角，在產業鏈條上主要集中在製造業環節上，產業鏈尚不完整，加工貿易在經濟中的比重較大，產業發展層次不高。雖然在科技進步方面已經取得不小成績，但由於產業自主創新能力不強，產品附加值較低，產品參與國際競爭主要依靠廉價勞動力決定的低生產成本取勝，而且產品技術和市場基本上都掌握在外商手中，產品市場的開拓還具有很強的對外依賴性，這對戰略性新興產業的國際化發展形成制約。

2. 勞動者素質整體偏低，數量不足，高端創新人才缺乏

隨著全國經濟發展重心分散化，各地經濟都有著快速發展的機遇，就業機會增多，造成原來在珠三角就業的外來工向全國各地分流，從而使珠三角許多企業出現招工難的局面，勞動者數量嚴重不足。與此同時，由於珠三角產業層次比較低，也導致了勞動者的素質整體偏低。珠江三角洲與其他一些地區相比，可能具有人力資源和技術上的優勢，但也存在著勞動者素質偏低、高端技術和管理人才缺乏的問題。據統計，珠江三角洲地區每10萬人中擁有的各類人才量為12,666人，但每10萬人中擁有的高素質技術和管理人才只有1,965人。這種人力資源結構非常不利於戰略性新興產業的發展，在國際合作中易於失去主動性。^⑨

3. 區域經濟內部協調不夠，產業同構化明顯，戰略攻擊點不集中

珠三角經濟發展的內部協調問題一直都沒有得到解決，長期以來，各地紛紛自成一體，競相發展，導致重複建設和資源浪費，比如各地建設機場、港口以及各種交易性的展覽會都屬於典型的內耗式競爭，阻礙了珠三角各地之間的協作。目前國家號召發展戰略性新興產業，全國各省區，全省各地以及珠三角各市又都制定了各自的發展規劃，其中重複建設項目確實不少，比如汽車、LED、軟件等，而且大都停留在已有技術基礎上進行發展，缺乏對關鍵技術的集中攻關突破。這對推進戰略性新興產業的國際化合作是不利的。

4. 對戰略性新興產業發展規律把握不夠，產業配套能力不強，財政金融扶持效率不高。新興產業發展有其規律性，在不同階段的投入和資源配套需要協調，科技支撐、政府引導和市場推動應共同發揮作用。從以往各地推動科技進步以及推進新興產業發展的實踐來看，較多地表現為一次性的推動和支持行為，沒有很好地根據科技創新發展的規律和新興產業發展的規律進行持續性配套管理，而且要麼資金的使用分散不集中，要麼對某些項目的資金支持過剩，從而造成財政金融的支持效率不高。科技創新更多地表現為政府的號召，而企業則缺乏積極性，市場的作用發揮不夠，使戰略性新興產業發展的生產要素配置不盡合理，優勢資源不能真正投入到戰略性新興產業的發展上。

以上因素對珠三角戰略性新興產業的國際化發展都可能構成約束條件。

三、珠三角戰略性新興產業國際化發展的若干思路

(一) 充分發揮各類國家級和省級高新技術產業開發區、高新技術產業基地、國家科技興貿出口創新基地以及廣東省確定的戰略性新興產業基地的作用，為珠三角地區戰略性新興產業的國際化合作發展搭建平臺。

目前，廣東擁有6個國家級高新技術產業開發區、4個省級高新技術產業開發區以及各類高新技術產業基地，主要集中在珠三角地區。深圳高新技術產業園區（電子信息）是國家認定的科技興貿創新基地。這些對於珠三角戰略性新興產業國際化發展形成重要載體。由於國家和地方給

表一 2011年省市共建戰略性新興產業基地名單^⑥

產業基地名稱	所屬區域
廣州天河軟件產業基地	廣州市
佛山物聯網和雲計算產業基地	佛山市
梅州高端電路板產業基地	梅州市
惠州物聯網終端及應用產業基地	惠州市
肇慶新型電子元器件產業基地	肇慶市
順德物聯網技術應用示範產業基地	順德區
佛山三水太陽能光伏產業基地	佛山市
河源太陽能光伏產業基地	河源市
中山風電裝備產業基地	中山市
汕頭鋁產業基地	汕頭市
佛山南海新材料產業基地	佛山市
韶關金屬新材料產業基地	韶關市
清遠光電子材料產業基地	清遠市
珠海航空產業基地	珠海市
江門軌道交通裝備產業基地	江門市
揭陽精密裝備製造產業基地	揭陽市
順德精密智能裝備製造產業基地	順德區

予各類開發區和創新基地比較多的鼓勵政策和優惠措施，因此這些開發區和基地對於珠三角戰略性新興產業國際化發展形成重要載體。同時，廣東省也認定了17個戰略性新興產業基地（見表一），其中大部分都集中在珠三角地區。省市共建戰略性新興產業基地將獲得財政扶持。“十二五”期間，省財政計劃每年新增安排20億元，共100億元，直接用於戰略性新興產業的發展。因此，充分發揮這些基地的作用，從而促進和帶動整個珠三角戰略性新興產業的國際化發展。

(二) 加強國際聯合研發，共同推進科技創新，尋求關鍵技術的快速突破

戰略性新興產業的發展是基於全球範圍內前沿科技創新成果的應用，國際合作發展是必然選擇。目前珠三角戰略性新興產業發展中的國際合作重視不夠，尤其是在聯合研發領域顯得弱化，因此，應發揮各種合作機制的的作用，加快推進國際科技合作與交流。首先，支持和鼓勵在珠三角地區設立外資研發機構，支持符合條件的外商投資企業與內資企業、研究機構合作申請國家科研項目。

其次，支持珠三角企業和研發機構走出去，在境外設立研發機構並開展聯合研發，在國外申請專利。第三，積極開展全球研發服務外包。第四，鼓勵我國企業和研發機構參與國際標準的制定，鼓勵外商投資企業與珠三角企業合作進行技術創新和應用，共同形成國際標準。通過加強國際合作，儘快突破關鍵技術，並運用新技術武裝戰略性新興產業，提升我國自主發展能力與核心競爭力。^⑦

(三) 推進珠三角戰略性新興產業國際貿易的發展

戰略性新興產業國際合作的重要方面是促進該領域的國際貿易活動。目前，珠三角地區的部分新興產業產品出口已經有了一個較好的發展，在新的形勢下，應努力提升戰略性新興產業進出

口的質量和規模。首先，在促進出口方面，要不斷提高產品質量，優化出口商品結構，加快推進勞動密集型、低附加值的產品向資本技術密集型、高附加值的產品轉變。目前，廣東省已經確定了148種戰略性新興產業重大項目，這些重大項目基本都集中在珠三角地區，應充分利用這些重大項目發展的機遇，積極推動戰略性新興產業產品的出口。同時靈活運用各種貿易手段，支持戰略性新興產業領域的產品、技術和服務開拓國際市場，支持和鼓勵自主知識產權的技術標準在海外推廣應用。其次，在促進戰略性新興產業的進口貿易方面，應不斷提升進口產品的先進性。通過進口應能夠真正促進珠三角戰略性新興產業的發展以及經濟發展方式的轉變。國際貿易處在戰略性新興產業國際化合作發展的關鍵環節，各種合作行為最終都將以貿易的方式表現出來，因此應大力推進珠三角戰略性新興產業國際貿易的發展。

（四）吸引和引導外資向珠三角戰略性新興產業投資

國務院《關於進一步做好利用外資工作的若干意見》明確指出，我國將修訂外商投資產業指導目錄，擴大開放領域，鼓勵外商設立創業投資企業，並鼓勵外資投向高端製造業、新能源和節能環保等戰略性新興產業。同時，支持符合條件的外商投資企業在境內公開發行股票、發行企業債券和中期票據，積極探索在海外建設科技型產業園區，鼓勵外商投資戰略性新興產業。珠三角應在國家利用外資政策的指導下，進一步提升利用外資的質量和水平，吸引和引導外資在珠三角地區發展戰略性新興產業，推動並形成優勢互補、合作發展的新格局。

（五）珠三角應實施戰略性新興產業“走出去”戰略

深化戰略性新興產業國際合作需要堅持“引進來”和“走出去”相結合。首先，要支持戰略性新興產業領域的產品、技術、服務開拓國際市場，開展國際化經營，積極參與更高層次的國際分工合作。其次，積極推動珠三角開展國際投資和融資活動，提高國際投融資合作的質量和水平。支持有條件的企業開展境外投資、收購、兼併、重組。擴大企業境外投資自主權，加大對企業境外投資的制度支持。多層次、多元化地有效利用國外資金，鼓勵企業在境外以發行股票和債券等方式融資。第三，積極探索在海外建設戰略性新興產業合作園區。第四，支持企業在境外註冊商標，培育國際化品牌，加強企業和產品的國際認證合作。

（六）完善財稅金融政策及促進手段，加強出口秩序管理和知識產權保護

推進珠三角戰略性新興產業的國際化發展，要作好自身的工作，練好內功。首先，在國家政策指引和發揮自身優勢的基礎上，珠三角戰略性新興產業的發展應強化統籌協調，避免過度重複建設，形成珠三角區域內戰略性新興產業佈局合理、技術聯動、政策互補、協調發展的機制。其次，應加強對珠三角各種戰略性新興產業園區的建設，強化產業聯盟，推進戰略性新興產業的集群式發展。第三，協調財政、金融、稅收政策，加大財政金融支持力度。第四，加快公共平臺和貿易促進體系建設，加強知識產權保護和出口秩序管理，推動國際化發展。第五，把握好人才集聚和成長的規律，培養和引進高精尖技術產業所需要的創新人才，為珠三角戰略性新興產業國際化發展提供人才支持。

四、加強粵港澳台合作，推進珠三角戰略性新興產業國際化發展

戰略性新興產業具有戰略性、創新性、合作性以及國際性等重要特徵，這些特徵體現了戰略性新興產業的發展規律。珠三角要推進戰略性新興產業國際化發展，應遵循這些規律，充分利用區域經濟的地緣優勢，加強粵港澳台戰略性新興產業的合作發展。

（一）合作基礎和制度便利

首先，粵港澳台推進戰略性新興產業合作具有良好的基礎。改革開放以來，粵港澳台之間進行了緊密的經濟合作，尤其是廣東充分利用中央的特殊政策和靈活措施，開拓創新，積極探索最佳的合作方式，推動了粵港澳之間的融合發展。廣東與台灣的交流與合作一直保持著良好的發展勢頭，2006年以來，粵台進出口貿易總額一直保持在300億美元以上。廣東已成為大陸台資企業最多、台資經濟最發達、對台貿易最活躍的地區之一，也是台灣最大的出口市場和貿易順差來源地。粵港澳台以往的緊密合作成為繼續推進四地戰略性新興產業合作的重要基礎。

其次，粵港澳台之間存在明顯的戰略性新興產業合作的互補優勢。除了地理位置優越、地緣優勢明顯以外，四地在資金、技術、人才、市場、信息以及研發能力等許多方面存在明顯的互補優勢，完全有條件通過合作，提升區域內戰略性新興產業在國際上的競爭力。

第三，制度便利。中央政府與港澳先後簽署CEPA框架協定和九個補充協定，廣東省也與港澳簽署了《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》。《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》則在國家層面上首次將珠三角與港澳合作的内容納入珠三角發展規劃。2010年6月海峽兩岸簽署了《海峽兩岸經濟合作框架協議》，建立了有利於兩岸經濟共同繁榮與發展的合作機制。這些對推進粵港澳台戰略性新興產業的合作發展都提供了制度便利。

（二）加強粵港澳台戰略性新興產業的合作

粵港澳台經濟合作構成了珠三角經濟發展的重要基礎。在當前新的發展階段和新的形勢下，珠三角需要更緊密地與港澳台開展戰略性新興產業的合作。

首先，努力建設粵港澳台戰略性新興產業的合作園區。在珠三角地區，應考慮設立多個粵港澳台戰略性新興產業的合作園區。比如，在前海地區、南沙地區和橫琴地區都可以合作推動戰略性新興產業的發展。目前，南沙地區已經規劃出粵港澳數據特區和戰略性新興產業合作區，但從整體上看，對合作推進戰略性新興產業的發展強調不夠。與此同時，也可以在已有的戰略性新興產業基地的基礎上，強化粵港澳台戰略性新興產業的合作內容。

其次，設立粵港澳台戰略性新興產業研發中心，集合多方的優勢，合力攻關，努力尋求對前沿關鍵技術的突破。也可以合作向國家申報立項課題，共同推進技術的進步，共同建立產業品牌等。

第三，建立粵港澳台戰略性新興產業綜合服務中心，包括信息中心、投融資中心和引資中心、科技人才調配中心以及其他相關服務中心等。

第四，粵港澳台聯合拓展海外戰略性新興產業市場。通過戰略性新興產業合作園區這個平臺，聯合開拓和利用國際市場，推進貿易和投資。向國際市場尋求合作者，共同推進技術進步，共同建立產業品牌。注重在全球配置資源，加強境外投資合作，建立海外生產經營網絡。這也是戰略性新興產業的本質要求。

第五，簽訂戰略性新興產業合作協議，以制度的形式規範粵港澳台戰略性新興產業的合作和發展。通過合作，推進合作各方的戰略性新興產業的發展，進而推進珠三角戰略性新興產業的國際化發展。

①溫家寶總理在2009年9月21日和22日召開的新興戰略性產業發展座談會上的講話。

②關於第三次科技革命的起訖時間，學術界存在著不同觀點。有學者認為，第三次科技革命始於第二次世

界大戰後初期，20世紀50年代中期至70年代初期達到高潮，70年代以後進入一個新階段（參見吳于廑、齊世榮主編：《世界史·現代史編》，下卷，北京：高等教育出版社，1994年）。也有學者認為，第三次科技革命發生於20世紀40~60年代，70年代以後的科技革命是第四次科技革命，或稱“新科技革命”（參見陳能寬主編：《理性的輝光：科學技術與世界新格局》，長沙：湖南出版社，1992年）。

③龔淑林：《論第三次科技革命對美國的影響》，南昌：《南昌大學學報》（社會科學版），1996年第1期。

④張曉強：《瞄準戰略性新興產業主攻方向》，北京：《經濟日報》，2011年8月22日。

⑤劉華：《解剖日本新興戰略型產業，國家意志放大技術優勢》，<http://news.hexun.com/2010-09-14>

⑥牛少鳳：《全球戰略性新興產業有何特點？》，北京：《紅旗文稿》，2011年4月29日。

⑦張曉強：《要加快培育發展戰略性新興產業》，<http://tech.qq.com>，2011年11月16日。

⑧商務部等十部委：《關於促進戰略性新興產業國際化發展的指導意見》，商產發[2011]310號。

⑨⑬吳江：《珠三角強化廣東經濟增長主引擎》，廣州：《羊城晚報》，2009年2月5日。

⑩⑰⑳《2009珠江三角洲地區經濟發展概況》，《廣東年鑑2010》，<http://www.gdsq.gov.cn>，2010年12月23日。

⑪國家發改委地區司規劃處：《2010年長三角、珠三角與京津冀地區對外貿易大幅增長》，<http://www.sinotf.com>，2011年3月8日。

⑫⑮⑱馮媛：《2011年廣東進出口總值突破9000億美元大關》，<http://www.chinadaily.com.cn>，2012年2月8日。

⑬張弘：《珠三角第三產業吸外資風頭強勁 比重升至38.8%》，<http://www.sina.com.cn>，2010年2月22日。

⑭⑳《在線專訪：廣東省對外貿易經濟合作廳梁耀文廳長》，<http://dx88.56888.net/news/2009-12-07>。

⑱㉓廣東省統計局貿易外經統計處：《2010年廣東實際利用外商直接投資突破兩百億美元》，<http://www.gdstats.gov.cn>，2011年1月27日。

⑲廣東省統計局：《改革開放30年廣東四大區域經濟發展概述》，<http://www.stats.gov.cn>，2008年8月20日。

㉒武彩霞：《粵港澳合作應對金融危機見成效》，<http://news.xinhuanet.com>，2011年8月19日。

㉔龐珺：《珠三角經濟榜：廣州總量第一肇慶佛山增幅大》，<http://www.sun0769.com>，2010年2月1日。

㉖㉘廣東省人民政府辦公廳：《廣東省戰略性新興產業發展“十二五”規劃》，<http://www.gdei.gov.cn/>，2012年3月21日。

㉗劉曉林：《泛珠三角的七大優勢和七大弱勢》，www.sina.com.cn，2004年3月1日。

㉙南方網廣東發展論壇：《珠三角經濟國際化面臨的問題與對策》，<http://bbs.gd.gov.cn>，2005年5月24日。

⑳資料來源：《關於公佈2011年省市共建戰略性新興產業基地名單的通知》，粵經信創新[2011]611號。

㉑主要參照國務院《關於加快培育和發展戰略性新興產業的決定》第六條第一款“大力推進國際科技合作與交流”的內容，國發[2010]32號。

作者簡介：左連村，廣東外語外貿大學國際經濟貿易學院教授。廣州 510006

[責任編輯 劉澤生]