

# 中國與葡語國家 經貿關係發展中的澳門平台作用

鍾 怡

---

[提 要] 中國與葡語國家經貿關係發展正面臨最好的歷史機遇,但也存在一些阻礙因素。在中國與葡語國家交往的不同階段,澳門都發揮著重要且獨特的作用,中央政府大力支持澳門特區繼續發揮平台作用。在粵港澳大灣區時代,澳門特區必須結合自身區位、商貿環境、資訊整合以及文化交融等優勢,夯實中葡貿易服務平台建設,拓展中葡金融服務平台和中葡文化交流平台的建設,促進中國與葡語國家關係的良性發展。

[關鍵詞] 葡語國家 澳門平台 經貿交往

[中圖分類號] F125 [文獻標識碼] A [文章編號] 0874-1824(2019)03-0049-06

---

中國與葡語國家關係歷史悠久。進入 21 世紀以來,雙方關係發展正面臨最佳的歷史機遇。在新的國際形勢下,中國與葡語國家必須採取合適的措施,積極拓展經貿合作。澳門作為中國與葡語國家經貿交往的紐帶,要充分發揮橋樑的作用,進一步增進戰略互信,深化經貿和投資等領域的合作,特別是把握“一帶一路”倡議和粵港澳大灣區建設的歷史機遇,推動中國與葡語國家的經濟合作進入新的階段。

## 一、中國與葡語國家的經貿交往現狀及困境

在中國與葡語國家貿易往來方面,因為貿易主體自身的諸多差異形成了貿易多元且互補的獨特模式。伴隨著貿易的發展,中國與葡語國家也產生了一些困境,但是各方在政治互信不斷加強的前提下,有共識地採取措施積極應對,不斷完善貿易機制,推動貿易長遠發展。

自 2003 年 10 月“中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)”成立後,中國一直在用實際行動推動與葡語國家的共同繁榮發展。論壇成立至今,貿易環境一直向好,但中國對葡語國家的進口總額始終大於出口總額這一問題一直存在。2018 年中國與葡語國家進出口商品總值為 1,473.54 億美元,但中國從葡語國家貿易進口總額為 1,055.07 億美元。<sup>①</sup>整體而言,中國對葡語國家進出口總額之間存在明顯差異,伴隨產生了貿易責任承擔的問題。

### (一) 中國與葡語國家貿易結構

因葡語國家間發展特性與發展程度的差異,使得葡語國家的貿易產品種類多樣、層次不一。例如:2018年中國對巴西的進出口貿易總額達到1,108.08億美元,主要進口商品為初級產品和原材料;<sup>②</sup>中國與安哥拉2018年進出口貿易總額為277.55億美元,主要進口商品為石油;<sup>③</sup>中國與葡萄牙2018年進出口貿易總額為60.16億美元,其中主要進口商品為電機電器設備、機械器具、服裝、鋼鐵等;<sup>④</sup>中國與其他葡語國家的貿易合作,主要為進口原材料。

不難看出,中國與葡語國家之間的貿易結構,是根據各國的不同特性而定的。這也說明了葡語國家自身的經濟實力、商品層次與貿易品種存在著明顯差異,也導致了中國與葡語國家貿易往來難以達至高度的平衡。當然,貿易商品的層次主要取決於國家自身,提升貿易層次實現高度平衡,還有很長一段路要走。

### (二) 中國與葡語國家貿易收益與風險

從2003年至2018年,中國對葡語國家進出口總額整體呈現上升趨勢,但在貿易雙方所承擔的責任上,依舊存在一定差異,這種差異主要體現在雙方貿易商品的類別以及雙方在貿易的產能和影響力上。

在貿易過程中,中國對葡語國家的進口貿易總額遠大於出口貿易總額,中國在雙方貿易中更加主動,其所承擔的責任也相對較大。2016年,巴西領導人特梅爾就職後,強調與發達國家的經貿合作成為巴西外交的重要增量。受此影響,中國參與巴西經濟合作的成本上升。根據中國海關總署的統計資料,2014年至2016年期間,中國與葡語國家貿易進出口總額呈現明顯波動,其原因主要是國際局勢對貿易產生一定的影響。針對此類波動,中國身為貿易的主動方,在貿易過程中所承擔的責任與風險都必然是更大一些。面對這一現象,澳門在“中國與葡語國家命運共同體”中的服務作用更加凸顯,作為紐帶,有義務令貿易各方更加瞭解貿易環境,降低風險。

### (三) 中國與葡語國家貿易環境差異

在中國與葡語國家經貿合作論壇(澳門)第五屆部長級會議經貿合作行動綱領中,明確提到經貿關係是“中葡論壇”與會國建立更緊密合作關係的核心與動力。“中葡論壇”成立至今,每屆部長級會議均有涉及對外援助。針對葡語國家對中國的經濟援助與技術援助需求程度不同,從而形成複雜的多元化管理局面。

由此可見,貿易往來是推動“中國與葡語國家命運共同體”發展的重要動力來源。但因為葡語國家自身的貿易產品層次參差、種類複雜,且葡語國家對這些貿易產品並沒有進行統一管制和協調,因此中國在與葡語國家進行雙邊及多邊貿易時,需要針對不同的貿易環境進行不同形式的貿易合作。從管理角度考慮,多元的貿易形式將是對多元化貿易管理的一個考驗。但就發展角度來說,多元化的貿易形式是針對葡語國家發展現狀而進行的獨特且有效的貿易模式。

## 二、澳門在中國與葡語國家關係中的傳統作用

中國與葡語國家交流往來歷史悠久。澳門一直是中國和葡語國家溝通的連接點,發揮著不可或缺的重要作用。

### (一) 中國和葡語國家交往初期澳門起到的獨特作用

1553年(明嘉靖三十二年)葡萄牙人入據澳門。憑藉優越的地理位置、方便的水陸交通,以及中國貿易本身的巨大利潤,澳門吸引著國外眾多的商人紛至沓來,葡萄牙成為與澳門經貿歷史最為

悠久的葡語國家。中國與葡萄牙及其他葡語國家的經貿關係曾經在歷史上留下了輝煌的記錄。如 19 世紀初,中國湖北省茶農攜帶茶樹苗經澳門被招募運往巴西,以及 1880 年中巴兩國簽訂《中國巴西和好通商航海條約》,宣佈兩國建立外交關係。此外,中外海上貿易的三條主要航線上,澳門都有著舉足輕重的作用,成為中國對外交流的門戶與東西方海洋貿易的一個樞紐,也為當前的“一帶一路”倡議提供了歷史基礎。澳門在中國與葡語國家交往初期呈現了重要的獨特作用。

澳門在明清時期已成為中葡雙方進行交流的一個獨特的角色,為日後更深層次的交流打下了堅實的基礎。正是因為澳門的緣故,中葡雙方開始了早期正式的雙邊外交,還將這種淺層次的外交延伸到了貿易等多個領域。由此可見,澳門在中葡雙方早期的交流中扮演著不可或缺的角色。

## (二) 中國與葡語國家交往中期澳門起到的“催化劑”作用

明清時期中國政府與葡萄牙之間的交流往來,在初期主要只停留在一種簡單的居住權問題。之後葡萄牙對澳門的貿易開始了干預,雙方的交流層面開始擴散,從單一到多元,不斷加速推進。隨著對東方貿易交往的發展,葡萄牙開始對澳門的產業模式進行干涉,要求清政府開放澳門博彩和鴉片進口貿易通道,並且要求在澳門擁有一定的主導管轄權。這一時期是雙方交流的高密度時期,外交進展不斷加速。

當中葡的往來開始涉及貿易與文化技術等輸出,雙方的交流也正式從單一層次進入到貿易文化外交等多層次。由此可見,澳門在中葡交流中期起到了加快雙方貿易往來與文化交流的作用,同時也因為開放了博彩行業,使得澳門的整體經濟結構發生了改變。

## 三、粵港澳大灣區時代澳門平台的輻射作用

粵港澳大灣區建設是習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略,是澳門融入國家發展大局的重要平台。粵港澳大灣區的特點是“核心城市相對明確”、“產業分工較為完備”、“區域合作聯繫更加廣闊”。<sup>⑤</sup>因此,粵港澳大灣區建設,有利於將灣區中廣東省九大城市的龐大消費市場、雄厚產業基礎、眾多就業機會與澳門深度融合。

2019 年 2 月 18 日,中共中央、國務院發佈了《粵港澳大灣區發展規劃綱要》(以下簡稱《綱要》),它是指導粵港澳大灣區當前和今後一個時期合作發展的綱領性文件。《綱要》共十一章四十一節,對粵港澳大灣區未來的產業體系、基礎設施、優質生活圈以及發展平台等方面進行了全面的制度規劃。《綱要》的出台,標志著粵港澳大灣區時代的到來。

《綱要》釐定了大灣區中香港、澳門、廣州、深圳四大中心城市“錯位發展”的基本思路,冀望發揮核心城市的引擎作用來帶動粵港澳大灣區的發展。作為四大中心城市之一,澳門的發展定位是“建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台,促進經濟適度多元發展,打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”。《綱要》提出了建設國際科技創新中心、建設具有國際競爭力的現代產業體系,建設宜居宜業宜遊的優質生活圈,緊密合作共同參與“一帶一路”建設等方面的新內容,為澳門經濟社會的發展和進一步融入國家大局提供了新的發展空間。

首先,在建設國際科技創新中心方面,《綱要》提出,推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設,共建粵港澳大灣區大數據中心和國際化創新平台。其次,在建設國際金融樞紐方面,《綱要》提出,支持澳門打造中國—葡語國家金融服務平台,建立出口信用保險制度,建設成為葡語國家人民幣清算中心,發揮中葡基金總部落戶澳門的優勢,承接中國與葡語國家金融合作服務。第三,在優質生活圈方面,《綱要》提出,支持澳門發揮東西方多元文化長期交融共存的特色,加快發

展文化產業和文化旅遊,建設中國與葡語國家文化交流中心。最後,在緊密合作共同參與“一帶一路”建設方面,《綱要》提出,支持澳門以適當方式與絲路基金、中拉產能合作投資基金、中非產能合作基金和亞洲基礎設施投資銀行開展合作。

在粵港澳大灣區時代,澳門應該充分利用“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的優勢,發揮澳門中葡平台對粵港澳大灣區的輻射作用,夯實“中葡貿易服務平台”的建設,拓展“中葡金融服務平台”以及“中葡文化交流平台”的建設。

#### (一) 夯實“中葡貿易服務平台”的建設

中國與葡語國家在經濟特徵與產業結構方面具有較強的互補性,為中國與葡語國家的國際貿易奠定了良好的基礎。“中國的勞動力資源豐富,製造業較發達,資本積累較為充裕,科學技術及管理水平也比較先進。相比而言,葡語國家擁有豐富的自然資源,逐漸形成規模可觀的市場,經濟處於成長過程中,需要得到外界的支持。因此,中國與葡語國家具有較為明顯的經濟互補性,這構成了雙方發展經貿關係的客觀條件”。<sup>⑥</sup>

自2003年中葡論壇成立以來,中國與葡語國家雙邊貿易開始迅速發展。從2003年雙邊貿易額只有110多億美元,到2018年中國與葡語國家進出口商品總值達到了1,473多億美元<sup>⑦</sup>的驚人增長數字。在澳門的平台作用下,中國與葡語國家在經貿合作領域進行了不斷拓展,目前已經覆蓋了國民經濟與社會發展的大部分領域。此外,中國江蘇、湖南、天津、青島等省市也通過澳門平台與葡語國家建立了相應的合作機制,<sup>⑧</sup>促進了中國與葡語國家的貿易親密度和合作深度。

在中國與葡語國家進行貿易往來的良好前景下,如何增加葡語國家的對外貿易額成為雙邊貿易中可持續發展的重要環節。2013年時任國務院副總理汪洋在澳門參加中葡論壇第四屆部長級會議期間表示,大力支持澳門發揮“一個平台,三個中心”作用。“一個平台”即“中國與葡語國家商貿合作服務平台”,“三個中心”即“中葡中小企業商貿服務中心”、“葡語國家食品集散中心”及“中葡經貿合作會展中心”。針對當前中國與葡語國家發展經濟貿易的互補現狀,葡語國家的主要出口除能源資源外就是食品,而澳門可以成為葡語國家商品的展示平台與窗口,充分發揮其在中國與葡語國家交流中的平台作用。在中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)第五屆部長級會議上簽署的《經貿合作行動綱領》(2017-2019)提到,現在中國與葡語國家之間的貿易發展迅速,貿易往來已經擴展到教育、科技、貿易和基礎設施建設等多個領域。

澳門作為中國與葡語國家之間交流的平台與媒介,在充分發揮其平台作用的同時,應該進行資源整合,提供良好的貿易環境。雖然中國與葡語國家貿易往來有著悠久的歷史,但是現在中國內地的投資者依舊難以對葡語國家的不同貿易環境和政策做到全面瞭解,應對自如。因此澳門作為重要平台,應該發揮深入的貿易篩選與顧問作用,幫助貿易各方實現貿易環境的改善。

#### (二) 拓展“中葡金融服務平台”的建設

在金融配套基礎建設方面,澳門經濟財政司司長梁維特向《21世紀經濟報導》記者介紹了澳門的即時支付結算系統(RTGS),已經能夠與中國內地的現代化支付系統(CNAPS)對接,提供人民幣跨境結算服務。<sup>⑨</sup>這是澳門發展特色金融產業的基礎,並且是澳門在中國與葡語國家貿易往來過程中發揮服務平台作用的有力支持。因此,在金融方面澳門可承擔一定的整合作用,凸顯了澳門經濟橋樑的重要性。

#### (三) 拓展“中葡文化交流平台”的建設

中國與葡語國家發展貿易的歷史悠久,與此同時,文化交流也在尋求一定的共識與發展。因其

自身的文化交融與歷史特殊性,澳門與葡語國家的交流歷史同樣悠久,文化融合達到了一種平衡狀態,這也是澳門作為中國與葡語國家文化交流平台的優勢所在,成為中葡雙方文化交流的橋樑與重要媒介。因此,在中國與葡語國家交流趨勢向好的情況下,不僅交往覆蓋範圍延伸到政治與社會等多個層面,由此所帶來的文化交流也將會越來越密切。換言之,澳門作為中國與葡語國家彼此文化的輸出與接收樞紐,應該起到文化篩選與緩衝的作用。

#### 四、發揮澳門平台作用的對策建議

總體而言,儘管澳門一直以來都致力於中葡平台的打造,但整體上,其所具有的相關優勢並不集中,市場認知度不高,缺乏有效的整合,並未形成產業集聚以及葡語品牌效應。<sup>⑩</sup>因此,特區政府需要進一步制定完善並出台促進中葡平台建設的公共政策。

##### (一) 充分發揮語言文化和人才優勢

中國在與葡語國家的文化交流過程中,可以充分考慮到澳門的人才優勢。現在,澳門擁有大量的葡語從業人員,就葡語環境和應用頻率而言,遠優於及高於中國內地其他城市。

在澳門建設中葡雙語人才培養基地,包括鼓勵澳門參與援外學歷學位教育工作,採取內地與澳門聯合培養方式,為葡語國家提供在職學歷學位教育等更多專業服務以及人才支持。澳門已經成立中葡人才專項培養基金,相繼參與了中葡合作基金的建立,設立中葡論壇人力資源培訓、中小企業服務和葡語國家商品展示中心等,還承接了內地部分援助亞非葡語國家的教育培訓業務,支持內地企業拓展葡語國家市場,推動內地、澳門和葡語國家企業開展“三方合作”。

##### (二) 努力搭建經濟貿易交往平台

2018年3月22日,中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處第十三次例會在澳門舉行。會中提到將繼續積極推動落實第五屆部長級會議簽署的《經貿合作行動綱領》(2017-2019)、《關於推進產能合作的諒解備忘錄》以及中央宣佈的十八項新舉措,在產能合作、投資貿易促進、人力資源合作以及文化交流等方面進一步落實。與此同時,秘書處將配合澳門做好中葡文化交流中心建設,促進澳門建設成為中葡商貿合作服務平台。由此可見,在貿易展示平台權威性方面,澳門已經得到了中國與葡語國家貿易各方的共同信任。

針對澳門“小而優,小而精”的特點,應該最高效率地提升“中葡服務平台”、“一帶一路”、打造“巴西—拉丁美洲、葡萄牙—歐盟、安哥拉和莫桑比克—非洲”三條對外經貿合作路線。同時對周邊省市提供有效服務,深化“精準聯絡人”概念,發揮其“精準”特點以及“聯絡”作用。

##### (三) 大力發展特色金融,助力企業“引進來”和“走出去”

國家“十三五”規劃再次強調支持澳門建設“中國與葡語國家商貿合作服務平台”,並指出提升澳門在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能。澳門作為中國與葡語國家認可的一個平台,為雙方貿易提供有效的服務,是澳門發展“一個平台,三個中心”的一項重要職能。

澳門以其獨特的貿易自由環境,適合發展特色金融,既能促進澳門經濟結構適度多元化,同時也符合中央政府發展“引進來”和“走出去”的重要方針。2017年6月2日,“中葡合作發展基金”正式揭牌,其作用是配合國家“十三五”規劃對澳門的定位,幫助澳門拓展葡語國家市場,以及加強澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的作用。澳門應該進一步創造新運營模式,支持澳門中小企業走出去,同時加強澳門企業和金融機構的合作,共同開拓葡語國家市場。

《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020)》在“一個平台”政策方面,也明確提出了對發展

中葡金融合作給予支持,積極發揮澳門的平台作用,開發澳門特色金融市場。通過“中葡合作發展基金”助力內地中小企業“走出去”,促進中國內地的對外交流。

#### (四)積極促進會展業務和搭建國際交流窗口

不同國家之間平等持續的往來,是建立在雙方互相理解的基礎上的。澳門作為“中國與葡語國家命運共同體”構建中的重要平台,其“國際之窗”的作用不可小覷。在貿易往來過程中,會議展覽是雙方互相瞭解、增加互信的一種方式。通過中葡經貿合作會展中心舉辦的活動,可享受全方位的支持服務。其中包括引進海外知名會展活動在澳門舉辦、為辦展組織者提供會展信息、委派專人協助跟進落實在澳門舉辦的會展項目、提供會展合作配對,協助尋找合作夥伴等服務,致力於打造中國與葡語國家會展合作平台。

在特區政府“以發展會展業為先”的政策支持下,澳門舉辦的國際會議和專業展覽數量與日俱增,行業規模平穩上升,影響力不斷擴大,逐步打造了一批具有國際影響力的品牌活動。例如,舉辦“世界旅遊經濟論壇”、“央企支持澳門中葡平台建設高峰會”、“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”等重大活動。特區政府未來應繼續加大扶持會展產業發展的力度,逐漸增強樹立創新品牌的意識,篩選優質的參展商,建立信息評價機制,不斷優化澳門展會的質量。

## 五、結論

澳門在中國與葡語國家貿易的過程中,以信使和展示窗口的方式為交流提供服務,並通過澳門自身的文化包容度與貿易環境自由等特點,促進貿易與文化交流的對接,充分體現了澳門在中國與葡語國家交流過程中的平台橋樑與媒介功能。展望未來,澳門作為粵港澳大灣區的中心城市之一,應該越發彰顯中葡平台的作用和優勢,發揮中葡平台對粵港澳大灣區的輻射功能,進而體現澳門在中國與葡語國家關係發展中重要且不可替代的作用。

---

①②③④《2018年1—12月中國與葡語國家進出口商品總值》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxfw/gzzd/201903/20190302847644.shtml>

⑤劉成昆:《融入城市群,打造灣區經濟——粵港澳大灣區城市群發展分析》,北京:《港澳研究》,2017年第4期。

⑥丁浩、丁來濤:《中國與葡語國家商品貿易的競爭與互補性研究》,上海:《國際商務研究》,2017年第4期。

⑦王晨曦、郭鑫:《中葡論壇十五年:各方受益明顯,合作領域更廣泛》, [http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/22/c\\_1122572246.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/22/c_1122572246.htm)

⑧徐迎真:《專訪常設秘書處徐迎真秘書長:中葡論

壇(澳門)成立十五年的回顧與前瞻》,澳門:《中葡論壇》,2018年夏季刊。

⑨陳若萌:《中國與葡語國家合作交流中的“澳門角色”》,廣州:《21世紀經濟報導》,2018年2月26日。

⑩鄧丹萱、連信森:《粵港澳大灣區背景下的澳門中葡平台建設策略及對策》,北京:《港澳研究》,2017年第4期。

作者簡介:鍾怡,澳門科技大學社會和文化研究所博士研究生。

[責任編輯 劉澤生]