

· 港澳研究 ·

主持人語：

粵港澳大灣區是國家區域發展的戰略節點，也是鏈接國際國內雙循環的重要交匯點，正以高水平對外開放打造國際合作和競爭的新優勢。近日區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)的簽署，為大灣區暢通與東亞的國際大循環拓展了新機遇；“十四五”期間國家區域經濟戰略和新型城鎮化建設，對大灣區進一步強化國內大循環、暢通區域要素流通提出新要求。粵港澳大灣區肩負着以制度創新探索構建全面對外開放新格局和推動“一國兩制”新實踐的時代重任。

馬忠新博士的《粵港澳大灣區與中國制度變遷的內在邏輯》一文，係基於制度變遷的視角，通過中外灣區經濟的比較研究，探討了粵港澳大灣區在資源配置和集聚方式、制度變遷模式和路徑、區域發展的制度—文化約束等顯著不同於國外灣區的制度特徵，研究了粵港澳大灣區在新時代所肩負的制度變遷使命，即如何在“一國兩制”新實踐、對外開放新體制機制、高質量發展道路、自主創新體制機制和利益分享模式、區域城鄉融合發展體制機制、現代化治理體系等領域引領中國的制度變遷方向。馬忠新認為，建設粵港澳大灣區的意義就在於，以制度的碰撞、融合和創新來解放和發展新時代被束縛的生產力，以制度創新探索港澳與祖國共榮的模式，以制度創新探索對外開放新體制，以制度創新探索高質量發展道路，以制度創新探索自主創新路徑，以制度創新探索區域、城鄉協調發展機制，以制度創新探索現代化國家治理體系，這是國家和歷史賦予粵港澳大灣區的光榮使命，也是中國在新時代推動制度變遷與經濟發展的內在邏輯。

粵港澳大灣區內部，城市化程度具有一定的差異性，廣東珠三角城鎮化發展仍存在不平衡、不充分的現象。如何利用粵港澳大灣區建設的戰略機遇，推進珠三角城鎮化高質量發展，從城鎮化走向城市群，值得關注與探索。為此，本欄特別刊發了王珺教授與曹佳斌博士的大作——《粵港澳大灣區視域下的珠三角城鎮化：歷程、動力與路徑》。

高質量推進以人為核心的新型城鎮化，是國家全面建設社會主義現代化新征程的重大戰略舉措，也是提高社會文明程度和民生福祉的重要組成部分。歷史上，以促進要素市場化流動為內核的體制機制改革，助推了珠三角在促進區域經濟快速增長中實現大城市興起與城市群形成。當下，在建立完善更高水平開放型經濟新體制進程中，堅定不移深化要素市場化改革和體制機制創新，仍是推動珠三角城鎮化和粵港澳大灣區建設世界級城市群的核心引擎。

曹佳斌、王珺認為，珠三角城鎮化內嵌於國家經濟體制轉型過程中，始終與國家制度變遷及政策體系演進相輔相成。城市體系優化和效率提升，需要順暢生產資源要素的跨城鄉、區域、部門自由流動。發揮粵港澳綜合優勢，創新體制機制，通過區內制度規則標準的對接或銜接，促進要素便捷流通，是粵港澳大灣區實現經濟、社會、文化、制度等協同發展的關鍵。廣東珠三角在新階段城鎮化發展中，新的驅動力源自持續配合以要素市場化改革為主的經濟體制改革，體現在充分釋放勞動力和土地要素的市場活力、加快大城市與腹地之間緊密的要素和產業雙向互動、以更低的資源要素流動成本以及新生產要素的供給配置等環節。未來，珠三角和粵港澳大灣區城市群建設，需要探索以城市群模式主導的市場化體制改革，補齊軟硬件基礎設施短板，強化區域創新資源的配置功能，加快實現勞動力、土地等生產要素跨空間、跨領域、跨部門的有效配置，共建一體化的世界級營商環境，探索出一條特色鮮明、適應大灣區“一國兩制”區情、發展階段和支撐條件的城鎮化道路，為我國城鎮化高質量發展樹立典範。（劉澤生）